

# PPP D4/R7

# Verejné obstarávanie PPP projektov

---

**Marek Staroň**

10 Február 2015

# Obsah

- Úvod do problematiky
- Koncesia
- Možné postupy vo verejnom obstarávaní
- Verejná súťaž
- Užšia súťaž
- Rokovacie konanie so zverejnením
- Súťažný dialóg
- Podmienky výberu
- Prax v členských štátoch EU

# Úvod do problematiky

- Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja („**MDVRR SR**“) – verejný obstarávateľ – povinnosť postupovať podľa zákona č. 25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní („**ZVO**“)
- Nevyhnutnosť dodržania všetkých postupov a náležitostí podľa ZVO, ako aj základných princípov verejného obstarávania: rovnaké zaobchádzanie, nediskriminácia uchádzačov, transparentnosť, princíp hospodárnosti a efektívnosti
- Legislatívny rámec – ZVO a Smernica 2004/18/ES

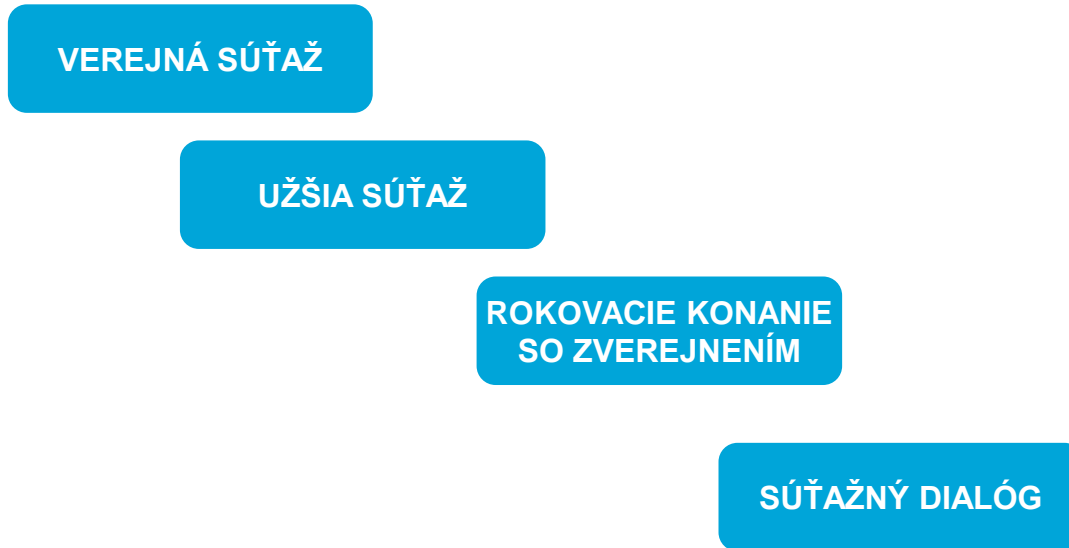
# Koncesia

- Projekt výstavby a prevádzky úsekov diaľnice D4/rýchlostnej cesty R4 predstavuje koncesiu
- Definícia koncesie podľa § 15 ods. 1 ZVO

„Koncesia na stavebné práce je zákazka rovnakého typu ako zákazka na uskutočnenie stavebných prác s tým rozdielom, že protiplnením za stavebné práce, ktoré sa majú uskutočniť, je buď len právo na využívanie stavby na dohodnutý čas alebo toto právo spojené s peňažným plnením. V koncesnej zmluve verejný obstarávateľ a koncesionár dohodnú rozsah práva na využívanie stavby, ktorého súčasťou môže byť aj poberanie úžitkov z nej, ako aj výšku a podmienky prípadného peňažného plnenia“

# Možné postupy vo verejnom obstarávaní

- V prípade verejného obstarávania koncesie prichádzajú do úvahy tieto postupy:



# Verejná súťaž

- **Najčastejší** postup obstarávania bežných stavebných projektov – žiadne osobitné zákonné predpoklady pre jeho využitie
- „**Jednokolový**“ postup - doklady preukazujúce splnenie podmienok účasti a ponuky sa predkladajú súčasne
- **Neposkytuje dostatočný priestor** na nájdenie vhodného súkromného partnera a vhodného riešenia projektu



- Transparentnosť
- Rýchlosť



- Jednokolový princíp
- Nemožnosť znížiť/obmedziť počet záujemcov
- Veľmi nízka miera flexibility
- Nemožnosť rokovať so záujemcami počas verejného obstarávania

# Užšia súťaž

- Nie je potrebné splniť žiadne osobitné zákonné predpoklady pre využitie tohto postupu.
- Rozdelenie na dve kolá: (i) predkladanie žiadosti o účasť – dokladov (tzv. kvalifikácia) a (ii) predkladanie ponúk
- Možnosť obmedziť počet uchádzačov v kvalifikácii, nie menej ako 10
- Umožňuje vhodnejší výber uchádzačov, **neumožňuje diskusiu** s uchádzačmi - výsledkom užšej súťaže môže byť zmluva, ktorá síce spĺňa požiadavky zadávateľa predpísané v súťažných podkladoch, ale celkom nespĺňa nároky zadávateľa na projekt



- Transparentnosť
- Rýchlosť



- Veľmi nízka miera flexibility
- Nemožnosť znížiť/obmedziť počet záujemcov na menej ako 10 po predložení žiadostí o účasť verejného obstarávania
- Nemožnosť rokovať so záujemcami počas verejného obstarávania

# Rokovacie konanie so zverejnením (1)

- Možnosť použiť, ak je splnená aspoň jedna z podmienok stanovených ZVO (§55 ZVO)
- Možnosť obmedziť počet uchádzačov, ktorí budú vyzvaní na predloženie ponuky, nie menej ako 3
- Verejný obstarávateľ môže rokovať s uchádzačmi - môže v jednotlivých po sebe nasledujúcich etapách znižovať počet ponúk, ktoré sa majú prerokovať na základe kritérií na vyhodnotenie ponúk



# Rokovacie konanie so zverejnením (2)

- V zmysle pravidiel EU nie je tento postup primárne určený na obstarávanie PPP projektov
- Napriek tomu, niektoré členské štáty EU používajú rokovacie konanie so zverejnením ako postup vo verejnom obstarávaní pre PPP projekty



- Možnosť znížiť/obmedziť počet záujemcov
- Možnosť rokovať o finálnych ponukách uchádzačov



- Potreba splnenia zákonných podmienok
- Neoverený postup pri obstarávaní koncesii (PPP projektov) v podmienkach Slovenskej republiky – možnosť napadnutia zo strany neúspešných uchádzačov
- Výsledkom diskusie nemôže byť podstatná zmena nastavených parametrov projektu

# Súťažný dialóg (1)

- Možnosť použiť v prípade obzvlášť zložitých projektov, ak nemožno použiť verejnú súťaž alebo užšiu súťaž - zákazka, pri ktorej zadávaní verejný obstarávateľ nie je objektívne schopný (i) definovať technické požiadavky, ktoré by spĺňali jeho potreby a ciele, alebo (ii) špecifikovať právne alebo finančné podmienky projektu
- Cieľ – určiť v dialógu najvhodnejší spôsob na uspokojenie potrieb verejného obstarávateľa
- Ponuky – len na základe ekonomicky najvýhodnejšej ponuky
- Možnosť prerokovať všetky hľadiská projektu, možnosť znižovať počet riešení

# Súťažný dialóg (2)

- Pre verejných obstarávateľov, ktorí realizujú obzvlášť zložité projekty – je objektívne nemožné zdefinovať prostriedky na splnenie ich potrieb alebo na posúdenie toho, čo môže trh ponúknuť, pokiaľ ide o technické, finančné alebo právne riešenia
- Súťažný dialóg - flexibilné konanie, ktoré nielenže zachová hospodársku súťaž medzi uchádzačmi, ale tiež naplní potrebu verejných obstarávateľov prediskutovať všetky hľadiská zákazky s každým záujemcom

# Súťažný dialóg (3)

- Vyžaduje sa **efektívne vedenie konania** – množstvo technických, finančných a právnych rokovaní uchádzačov s verejným obstarávateľom
- Obdobne aj riadenie nákladov verejného obstarávania – množstvo uchádzačov, počet kôl – dôležité vopred špecifikovať témy



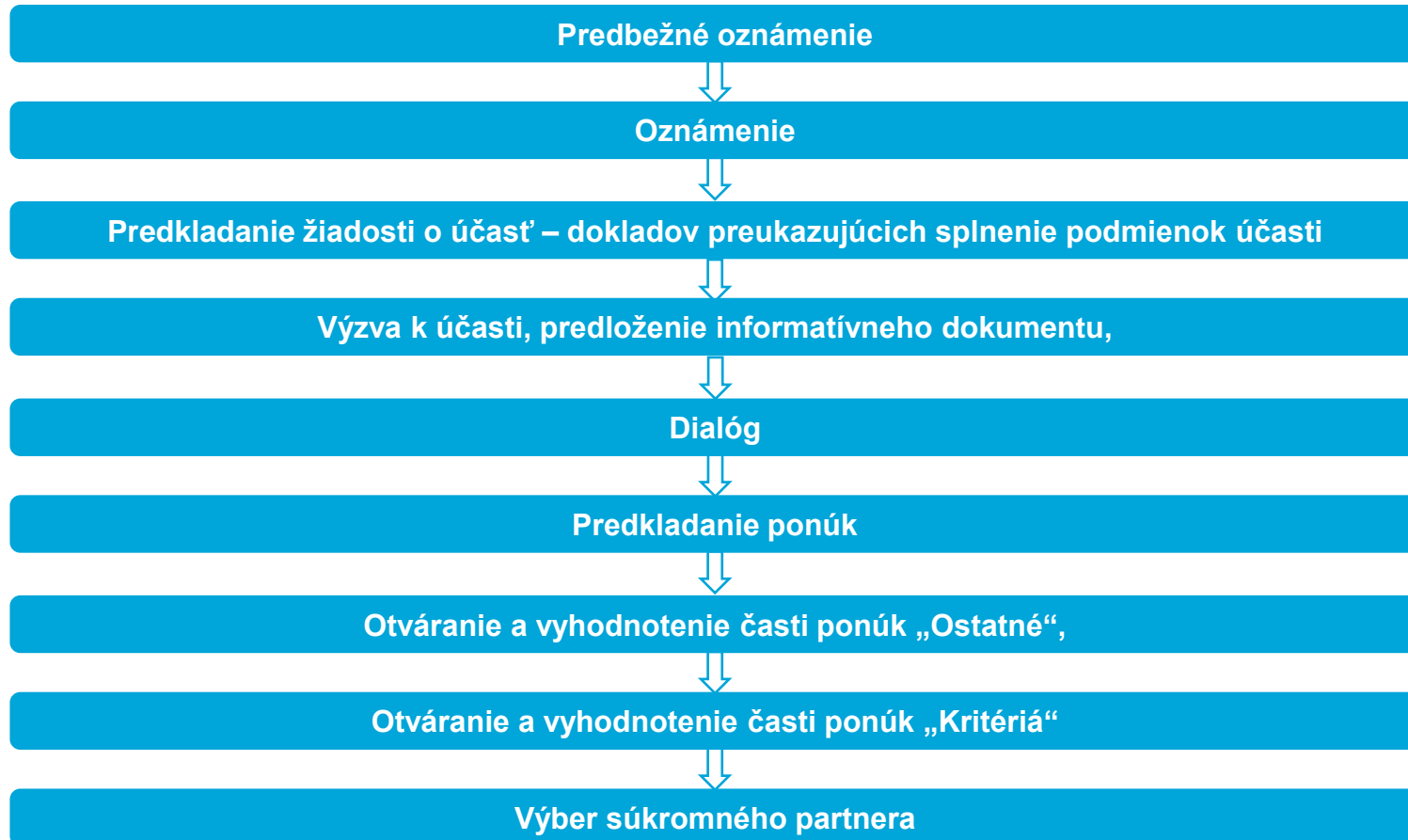
- Možnosť znížiť/obmedziť počet záujemcov
- Možnosť získať inovatívne technické riešenia od účastníkov dialógu a vopred nastaviť finančné, technické a právne otázky
- Skúsenosti s využitím pri predchádzajúcom obstarávaní PPP projektov
- Vyššia miera flexibility



- Dlhšia doba priebehu verejného obstarávania a väčšie finančné a personálne náklady pre uchádzačov a verejného obstarávateľa
- Nevyhnutnosť komplexnej prípravy podkladov verejného obstarávania
- Nemožnosť rokovať o finálnych ponukách uchádzačov zmeny v dialógu

# Priebeh verejného obstarávania

(postup podľa súťažného dialógu)



# Podmienky výberu (1)

## Podmienky účasti

- Môžu sa týkať: (i) osobného postavenia, (ii) finančného a ekonomického postavenia, (iii) technickej alebo odbornej spôsobilosti
- Podmienky týkajúce sa **osobného postavenia** - eliminujú záujemcov, ktorí sa dopúšťajú závažných porušení právnych predpisov v rôznych oblastiach (odsúdenie za určité trestné činy, vyhlásenie konkurzu, atď.)
- V prípade podmienok účasti týkajúcich sa **finančného a ekonomického postavenia** - napríklad vyjadrenia bánk, súvahy, výkazy ziskov a strát za posledné tri roky alebo obraty záujemcu za posledné tri roky
- Podmienky účasti týkajúcich sa **technickej alebo odbornej spôsobilosti** – splnenie môže byť preukázané zoznamom poskytnutých relevantných služieb za predchádzajúce tri roky, zoznamom stavebných prác uskutočnených za predchádzajúcich päť rokov, kvalifikáciou riadiacich zamestnancov a pod

# Podmienky výberu (2)

## Kritériá na výber uchádzačov v priebehu dialógu

- Zverejňujú sa v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania alebo v informatívnom dokumente
- Znižovanie počtu uchádzačov (tzv. shortlisting) - fakultatívne štádium súťažného dialógu - je vhodné využiť, ak je predpoklad, že veľa uchádzačov zníži efektívnosť dialógu
- Kritériá v súlade so ZVO musia byť určené a uplatňované transparentne

# Podmienky výberu (3)

## Kritériá na vyhodnotenie ponúk

- Ponuky sa v rámci súťažného dialógu vyhodnocujú iba na základe ekonomicky najvýhodnejšej ponuky
- Verejný obstarávateľ je povinný určiť jednotlivé kritériá v súlade so ZVO, napríklad kvalitu, cenu, technické vyhotovenie, prevádzkové náklady, efektívnosť vynaložených nákladov, lehotu výstavby a pod.



# Prax v členských štátoch EU – PPP (1)

- Súťažný dialóg bol upravený na využitie pri komplexných projektoch, členské štáty ale nemajú povinnosť ho používať na PPP
- Národný kontext a miestna úprava verejného obstarávania majú vplyv na výber postupu verejného obstarávania
- Jurisdikcie vychádzajú skôr z miestnych tradícií (napr. spôsoby obstarávania ktoré sa v praxi najčastejšie využívajú) ako z parametrov konkrétneho PPP projektu
- Verejná/užšia súťaž sú vo všeobecnosti aplikované na jednoduchšie PPP projekty, rokovacie konanie/súťažný dialóg sa aplikujú v prípade komplexnejších PPP projektov

# Prax v členských štátoch EU – PPP (2)

- Súťažný dialóg je využívaný ako hlavný spôsob obstarávania pri PPP projektoch v UK a Francúzsku, často je používaný aj v Írsku, Poľsku a Holandsku.
- V Nemecku je primárne využívané rokovacie konanie.
- Verejná súťaž je využívaná len vo veľmi obmedzenej miere

(zdroj EIB)

---

Ďakujem za pozornosť